

Αθήνα, 23 Νοεμβρίου 2016

Αρ. Πρωτ. 452/ΔΣ

Προς: Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κ. Όλγα Γεροβασίλη

Θέμα: Παρεμβάσεις σχετικά με το σχέδιο νόμου «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν.4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις»

Αξιότιμη κ. Υπουργέ,

Επικοινωνούμε μαζί σας από τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών (ΕΕΛΛΑΚ, www.eellak.gr). Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών είναι μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα που έχει ως κύριο στόχο να συμβάλλει στην [ανοιχτότητα](#) και ειδικότερα στην προώθηση και ανάπτυξη των [Ανοιχτών Προτύπων](#), του [Ελεύθερου Λογισμικού](#), του [Ανοιχτού Περιεχομένου](#), των [Ανοιχτών Δεδομένων](#) και των [Τεχνολογιών Ανοιχτής Αρχιτεκτονικής](#) στο χώρο της [εκπαίδευσης](#), του [δημόσιου τομέα](#) και των [επιχειρήσεων](#) στην Ελλάδα και διεθνώς. Παράλληλα φιλοδοξεί να αποτελέσει κέντρο γνώσης και πλατφόρμα διαλόγου για τις ανοιχτές τεχνολογίες. Ιδρύθηκε το 2008 και σήμερα αποτελείται από 30 Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα, Τεχνολογικά Ιδρύματα και κοινωφελείς φορείς.

Η σημερινή μας επικοινωνία είναι η πρώτη που γίνεται μαζί σας, αλλά συνέχεια μιας διαρκούς προσπάθειας του Οργανισμού, να ενημερώνει τη δημόσια διοίκηση για τις δράσεις

του και να την επικουρεί σε θέματα που σχετίζονται με την αξιοποίηση ανοιχτών τεχνολογιών από τον δημόσιο τομέα. Με την παρούσα επιστολή θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε για τις προτεινόμενες τροπολογίες από τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών (ΕΕΛΛΑΚ, www.eellak.gr) σχετικά με το σχέδιο νόμου «Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητα στη Δημόσια Διοίκηση και την Τοπική Αυτοδιοίκηση, υποχρεώσεις των προσώπων που διορίζονται στις θέσεις των άρθρων 6 και 8 του ν.4369/2016, ασυμβίβαστα και πρόληψη των περιπτώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και λοιπές διατάξεις», οι οποίες τέθηκαν σήμερα και ενώπιον της Διαρκής Επιτροπής Δημόσιας Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης, στη Βουλή έπειτα από πρόσκληση που λάβαμε για να συμμετέχουμε στη συνεδρίαση της.

Οι προτεινόμενες τροπολογίες αφορούν 2 άρθρα και συγκεκριμένα:

1. Το Άρθρο 24, παράγραφος 6: Κάθε φορέας του δημόσιου τομέα μεριμνά για την απόκτηση εγκεκριμένης ψηφιακής υπογραφής **από πάροχο πιστοποιημένο από την ΕΕΤΤ** και για τη λειτουργία Συστήματος Ηλεκτρονικής Διαχείρισης Εγγράφων (ΣΗΔΕ). Τα ΣΗΔΕ δομούνται σε κοινά ανοιχτά πρότυπα λειτουργίας που καθορίζονται με απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αρμόδιου για θέματα Διοικητικής Μεταρρύθμισης. Με την ίδια Απόφαση ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα για την εφαρμογή διατάξεων του παρόντος άρθρου."

Αιτιολογική:

Η ανωτέρω τροπολογία είναι απαραίτητη προκειμένου να εξασφαλισθεί η εφαρμογή του νόμου με το ελάχιστον δυνατό κόστος. Υπάρχουν ήδη οι σχετικές υποδομές στον ευρύτερο Δημόσιο Τομέα που μπορεί να αξιοποιηθούν χωρίς επιπλέον κόστος (π.χ. οι υποδομές HARICA του Αριστοτελείου Πανεπιστημίου ή το σύστημα ψηφιακών υπογραφών της Ελληνικής Αστυνομίας) και με μεγάλο πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα για την δημόσια διοίκηση. Περαιτέρω, θα πρέπει να υπογραμμισθεί ότι ο βέλτιστος χρόνος σχεδιασμού και υλοποίησης αντίστοιχων έργων στο δημόσιο ξεπερνάει τους 18 μήνες, κάτι που θα δημιουργήσει σοβαρές δυσλειτουργίες στον τρόπο διακίνησης ψηφιακών εγγράφων.

2. Το Άρθρο 16: Ψηφιακό Οργανόγραμμα της Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης Δημιουργείται Ψηφιακό Μητρώο Οργανογράμματος της Δημόσιας Διοίκησης, στο οποίο αποτυπώνεται η διάρθρωση και η στελέχωση

όλων των φορέων του δημόσιου τομέα, όπως αυτός είχε οριοθετηθεί με το άρθρο 1 παρ. 6 του ν. 1256/1982 πριν τη θέση σε ισχύ του άρθρου 51 του ν. 1892/1990, συμπεριλαμβανομένων όλων των φορέων που απαριθμούνται ειδικότερα στο άρθρο 14 παρ. 1 του ν. 2190/1994 και μη εξαιρουμένων των περιπτώσεων που απαριθμούνται στην παράγραφο 2 του ίδιου άρθρου, όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 1 του ν. 3812/2009. Το Οργανόγραμμα περιλαμβάνει τυποποιημένη δομική αποτύπωση του Δημοσίου, με όλες τις οργανικές μονάδες των ως άνω φορέων και με το κάθε φύσεως και με οποιαδήποτε υπηρεσιακή σχέση δημοσίου δικαίου ή σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου προσωπικό.

Σε κάθε οργανική μονάδα αποδίδεται μοναδικός Αναγνωριστικός Κωδικός Μονάδας (ΑΚΜ), ενώ για κάθε υπάλληλο χρησιμοποιείται ως αναγνωριστικός κωδικός ο Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (ΑΦΜ) του. Κάθε οργανική μονάδα συναρτάται με την ιεραρχικά ανώτερή της και κάθε άτομο με τη μονάδα στην οποία υπηρετεί.

Οι ΑΚΜ και ΑΦΜ θα συναρτώνται στο εξής σε οποιαδήποτε ψηφιακά δεδομένα αναφέρονται σε οργανική μονάδα ή υπάλληλο αντιστοίχως, ως δυνατότητα διασύνδεσης πρόσθετων στοιχείων με το Ψηφιακό Οργανόγραμμα.

Τα περιγράμματα θέσεων εργασίας της κάθε οργανικής μονάδας συναρτώνται με τον ΑΚΜ της. Αυτά αποτελούν πρόσθετο αναπόσπαστο μέρος του Ψηφιακού Οργανογράμματος αλλά η προσάρτησή τους είναι ανεξάρτητη από τη δημιουργία του και κατ' ουδένα τρόπο επηρεάζει, καθυστερεί ή παρακωλύει την πλήρη αποτύπωση της δομής και της στελέχωσης των μονάδων.

Το Οργανόγραμμα τηρείται σε κεντρικό ιστότοπο με τρόπο ώστε να είναι ευχερώς προσβάσιμο στον μέσο χρήστη διαδικτύου και να επιτρέπει την αναζήτηση πληροφοριών, σύμφωνα με τις αρχές των ανοικτών δεδομένων. Αποτυπώνει πάντοτε, επακριβώς και πλήρως τη δομή ολόκληρης της Δημόσιας Διοίκησης, έως το επίπεδο του κάθε ατόμου. Την ευθύνη της διαχείρισης της υπολογιστικής υποδομής του ψηφιακού Οργανογράμματος έχει το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών. Οι Διευθύνσεις Διοικητικού και οι κατά περίπτωση αρμόδιες για τα θέματα οργάνωσης μονάδες του εκάστοτε φορέα, είναι υπεύθυνες για τις καταχωρίσεις στο ψηφιακό οργανόγραμμα, μέσω πιστοποιημένης πρόσβασης, κατά τις προβλέψεις του παρόντος άρθρου.

Για λόγους εθνικής ασφάλειας επιτρέπεται να τίθενται αιτιολογημένα

περιορισμοί προσβασιμότητας σε συγκεκριμένα τμήματα του Ψηφιακού Οργανογράμματος.

Η δημιουργία του ψηφιακού οργανογράμματος πρέπει να έχει ολοκληρωθεί εντός τριμήνου από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Το ιστορικό των αλλαγών δομής και στελέχωσης θα διατηρείται στο σύστημα, ευχερώς προσβάσιμο στον μέσο χρήστη διαδικτύου, με τρόπο που να επιτρέπει την εμφάνιση του οργανογράμματος για οποιαδήποτε ημερολογιακή ημέρα καθώς και τον εντοπισμό των μεταβολών του μεταξύ δύο ημερομηνιών.

Στο Οργανόγραμμα καταχωρίζονται αμελλητί, και πάντως όχι αργότερα από μία εβδομάδα από την έκδοση της αντίστοιχης πράξης, οι αλλαγές στη δομή των φορέων και στην κατανομή των υπηρετούντων υπαλλήλων, με μέριμνα του οργάνου που τις εξέδωσε. Σε περίπτωση συναρμοδιότητας η μεταβολή καταχωρίζεται με μέριμνα των συναρμοδίων. Σε κάθε καταχώριση μεταβολής αποδίδεται ένας Αριθμός Καταχώρισης στο Οργανόγραμμα (ΑΚΟ), ο οποίος παράγεται αλγοριθμικά (κατ' αναλογία με τον ΑΔΑ της Διαύγειας) και την πιστοποιεί. Κάθε καταχώριση περιλαμβάνει χρονοσήμανση και εγκεκριμένη ψηφιακή υπογραφή.

Ο ΑΚΟ αποτελεί προϋπόθεση ισχύος οιασδήποτε μεταβολής σε δομή ή σε στελέχωση φορέα.

Για λόγους ακεραιότητας και αξιοπιστίας των δεδομένων, το ψηφιακό οργανόγραμμα θα διατηρείται σε μοναδικό κεντρικό αποθετήριο, με τις απαραίτητες τεχνολογικές προβλέψεις διασφάλισης των στοιχείων του.

Οργανόγραμμα οιασδήποτε φορέα ή μονάδας (συμπεριλαμβανομένων των οργανογραμμάτων του ν. 3861/2010 που αναρτώνται υποχρεωτικά στους ιστοτόπους των υπηρεσιών) θα αντλείται αποκλειστικά από το κεντρικό ψηφιακό οργανόγραμμα με χρήση ειδικής προς τούτο πιστοποιημένης διαδικτυακής εφαρμογής.

Με απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Ανασυγκρότησης, που εκδίδεται εντός τριών (3) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, ρυθμίζονται τα λεπτομερειακά και τεχνικά θέματα για την εφαρμογή του παρόντος νόμου, ιδίως αυτά που αφορούν την τυποποίηση της δομής των πληροφοριών του οργανογράμματος, την έκδοση Αναγνωριστικού Κωδικού Μονάδας (ΑΚΜ) και Αριθμού Καταχώρισης στο Οργανόγραμμα (ΑΚΟ) για κάθε μεταβολή της, τις τεχνικές λεπτομέρειες της καταχώρισης στο οργανόγραμμα, την ίδρυση και λειτουργία του δικτυακού τύπου του ψηφιακού οργανογράμματος, την

τήρηση κεντρικού αρχείου με τις καθημερινές αποτυπώσεις της δομής και της στελέχωσης του Δημοσίου.

Μετά τη δημιουργία του οργανογράμματος, ο ΑΚΟ οργανικών μονάδων και υπαλλήλων θα αποτελεί προϋπόθεση για την κανονικότητα κάθε σχετικής δαπάνης (χρηματοδότηση φορέων, μισθοδοσία, προμήθειες, προβλέψεις στον προϋπολογισμό, κτλ).

Η μη τήρηση των προβλέψεων του παρόντος άρθρου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα."

Αιτιολογική

Οι προτεινόμενες αλλαγές επιτρέπουν την άρση του συνόλου των εξαιρέσεων στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου νόμου, έτσι ώστε να περιλαμβάνει το σύνολο των φορέων του δημοσίου τομέα (στενότερου και ευρύτερου). Με τον τρόπο αυτό διασφαλίζεται η απρόσκοπτη και οριζόντια εφαρμογή μιας καινοτομικής και πολύ σημαντικής νομοθετικής ρύθμισης που διευκολύνει τον στρατηγικό και επιχειρησιακό σχεδιασμό για έναν σύγχρονο και λειτουργικό δημόσιο τομέα.

Με βάση το θεσμικό χαρακτήρα του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών θα θέλαμε να σας ενημερώσουμε επίσης επιγραμματικά για τις προτάσεις που υποστηρίζουμε σχετικά με την υιοθέτηση και χρήση των ανοιχτών τεχνολογιών στη δημόσια διοίκηση.

Η υιοθέτηση του ανοιχτού λογισμικού και ανοιχτών τεχνολογιών συμβάλλει στην προσαρμογή τεχνολογικών καινοτομιών παγκοσμίου επιπέδου στην τοπική οικονομία. Αυτό δημιουργεί προστιθέμενη αξία που μπορεί να αποτελέσει ανταγωνιστικό στοιχείο για την Ελλάδα στην παγκόσμια αγορά. Επιτυγχάνεται δηλαδή, η δημιουργία ενός ευνοϊκού περιβάλλοντος για τη βελτίωση του ανταγωνισμού και την ενίσχυση της παραγωγικότητας παρέχοντας ταυτόχρονα την ευκαιρία για περαιτέρω καινοτομία.

Συνοψίζοντας τα οφέλη από την αξιοποίηση των ανοιχτών τεχνολογιών στη Δημόσια Διοίκηση είναι πολλαπλά καθώς:

(α) το κόστος μετατοπίζεται από την αγορά αδειών στην πληρωμή ανθρωποχρόνου

κι έτσι

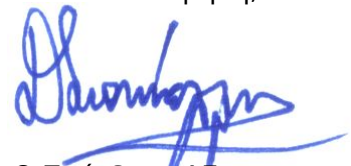
- μειώνεται η διαρροή εξειδικευμένων στελεχών
- ενισχύεται η τοπική οικονομία
- υπάρχει μεγάλο πολλαπλασιαστικό αποτέλεσμα στην όποια δημόσια δαπάνη για ΤΠΕ

(β) οι ανοιχτές τεχνολογίες αποτρέπουν την εξάρτηση από ένα πάροχο (vendor lock in) και ενισχύουν τον ανταγωνισμό και την καινοτομία

(γ) οι ανοιχτές τεχνολογίες επιτρέπουν την καλύτερη σύνδεση έρευνας και καινοτομίας, που αποτελεί βασικό στόχο της Εθνικής Ψηφιακής Στρατηγικής και ενισχύουν την ουσιαστική μεταφορά τεχνογνωσίας.

Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών σε συνεργασία με τα μέλη του (<http://go.eellak.gr/meli>) μπορεί και θέλει να στηρίξει την υιοθέτηση των ανοιχτών τεχνολογιών θέτοντας στην υπηρεσία σας τις γνώσεις, την εμπειρία και το δίκτυο εμπειρογνομόνων και κοινοτήτων που διαθέτει. Εφόσον το επιθυμείτε θα ήταν ιδιαίτερη χαρά και τιμή μας να συναντηθούμε μαζί σας και με τους συνεργάτες σας προκειμένου να εξετάσουμε τη δυνατότητα σχεδιασμού δράσεων που είναι στις προτεραιότητές σας.

Με εκτίμηση,



Ο Πρόεδρος ΔΣ
Διομήδης Σπινέλλης