



Λ. Μεσογείων 56, 4ος Όροφος, Αμπελόκηποι, 115 27 Αθήνα, Τηλ: 210 7474271, Fax: 210 7474252

Αθήνα, 15 Φεβρουαρίου 2017

Αρ. Πρωτ. 59/ΔΣ

Προς: Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κ. Γεώργιο Σταθάκη

Θέμα: Ανοιχτά Δεδομένα στο Περιβάλλον

Αξιότιμε κ. Υπουργέ,

Επικοινωνούμε μαζί σας από τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών (ΕΕΛΛΑΚ, www.eellak.gr). Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών είναι μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, έχει ιδρυθεί από 30 Πανεπιστήμια και Ερευνητικά Κέντρα που έχει ως κύριο στόχο να συμβάλλει στην [ανοιχτότητα](#) και ειδικότερα στην προώθηση και ανάπτυξη των [Ανοιχτών Προτύπων](#), του [Ελεύθερου Λογισμικού](#), του [Ανοιχτού Περιεχομένου](#), των [Ανοιχτών Δεδομένων](#) και των [Τεχνολογιών Ανοιχτής Αρχιτεκτονικής](#) στο χώρο της [εκπαίδευσης](#), του [δημόσιου τομέα](#) και των [επιχειρήσεων](#) στην Ελλάδα.

Παράλληλα, ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών στο πλαίσιο των διεθνών συνεργασιών του, συνεργάζεται και με το Open Data Institute (<http://opendatainstitute.org/>) ως ο ελληνικός κόμβος που παρέχει εκπαιδεύσεις από πιστοποιημένους εκπαιδευτές για τα ανοιχτά δεδομένα και πιστοποιήσεις για σύνολα δεδομένων.

Η παρούσα επιστολή αφορά τις δυνατότητες σημαντικής βελτίωσης των παρεχόμενων υπηρεσιών του Υπουργείου με το άνοιγμα των γεωχωρικών δεδομένων όπως προβλέπεται από τη σχετική νομοθεσία και μπορεί να υλοποιηθεί με την συνεισφορά των μελών του Οργανισμού.

Τα τελευταία χρόνια έχει γίνει προσπάθεια να καταστεί η Διοίκηση πιο ανοιχτή, με μεγαλύτερη έμφαση στην παροχή υπηρεσιών προς τον πολίτη και την επιχείρηση και τη διάθεση δημοσίων δεδομένων ανοιχτών προς όλους.

Τα ανοιχτά δεδομένα έχουν ως βασικούς στόχους την αύξηση της διαφάνειας στη δράση της δημόσιας διοίκησης, τη συνεισφορά στη δημιουργία μιας ενιαίας ευρωπαϊκής πληροφοριακής αγοράς, τη δημιουργία νέων υπηρεσιών και συνακόλουθα περισσότερων θέσεων εργασίας. Για το λόγο αυτό, το άνοιγμα των δεδομένων θα πρέπει να αποτελεί κεντρικό στόχο για την υποστήριξη της διαφάνειας και της επιχειρηματικότητας σε μια πολύ δύσκολη περίοδο για τη χώρα μας.

Η προσπάθεια αυτή ξεκινάει από την εφαρμογή της Οδηγίας για την Περαιτέρω Χρήση της Δημόσιας Πληροφορίας με τον Ν.3448/2006 και συνεχίζεται με τον Ν. 3979/2011 για την Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση και τον Ν.3882/2010 για τα Γεωχωρικά Δεδομένα. Επιπλέον, η απόφαση ΥΑΠ/Φ.40.4/1/989-1301/12.04.2012 που κύρωσε το Πλαίσιο Παροχής Υπηρεσιών Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης του Άρθρου 27 του Ν.3731/2008, καθώς και οι αποφάσεις της Εθνικής Επιτροπής Γεωπληροφορίας, αλλά και οι πιο πρόσφατες κανονιστικές αποφάσεις για την εφαρμογή του Ν.3979/2011 για το ηλεκτρονικό αρχείο και την κοινοχρησία μεταξύ φορέων του Δημοσίου, καταδεικνύουν μια σαφή στροφή προς το ανοιχτό και επαναχρησιμοποιήσιμο περιεχόμενο.

Ακόμη, ένα εξαιρετικά σημαντικό βήμα για το άνοιγμα των δεδομένων και την προστασία του περιβάλλοντος πραγματοποιήθηκε με την ανάρτηση των πρώτων δασικών χαρτών για τη χώρα (5/2011) στις περιοχές της Πεντέλης, της Νέας Πεντέλης και του Μαραθώνα. Έστω και με περιορισμένο τρόπο, οι πολίτες είχαν τη δυνατότητα να πληροφορηθούν για τα προτεινόμενα όρια των δασών σε αυτές τις περιοχές μέσω της ιστοσελίδας του Υπ. Περιβάλλοντος και Ενέργειας και της ΕΚΧΑ

A.E.

Δυστυχώς η πρόοδος στην κατάρτιση των δασικών χαρτών και την ολοκλήρωσή τους είναι ελάχιστη μέχρι σήμερα (Η τελευταία ανάρτηση πραγματοποιήθηκε το 2013)¹. Οι λόγοι καθυστέρησης στην παραγωγή, ανάρτηση και κύρωση των δασικών χαρτών² είναι ένα ζήτημα που ελπίζουμε να αντιμετωπιστεί από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας με ταχύτητα που ανταποκρίνεται στην κρισιμότητα του ζητήματος.

Πιστεύουμε πως η πληροφόρηση των πολιτών και η ενεργή συμμετοχή τους μπορεί να προσφέρει στην άμεση ανάδειξη στρεβλώσεων, παρατυπιών και τοπικών κινδύνων για τα δάση της χώρας, μέχρι την ολοκλήρωση των δασικών χαρτών. Επιπλέον, μπορεί να συνδράμει την Τοπική Αυτοδιοίκηση, την Πυροσβεστική και Εθελοντές στην καλύτερη πρόβλεψη και διαχείριση των δασικών πυρκαγιών.

Επίσης, η Κτηματολόγιο Α.Ε., στο πλαίσιο της κτηματογράφησης της χώρας και μέσω συγχρηματοδοτούμενων έργων του Γ'ΚΠΣ, προμηθεύτηκε μεταξύ άλλων αεροφωτογραφίες υψηλής ανάλυσης για όλη τη χώρα. Αυτά τα γεωχωρικά δεδομένα (ορθοεικόνες) αποτελούν το πλέον ακριβές και επίκαιρο υπόβαθρο για το σύνολο της Ελληνικής επικράτειας και αξιοποιούνται παραγωγικά σε πλήθος έργων και διοικητικών διαδικασιών από την Ελληνική Δημόσια Διοίκηση. Το πρωτογενές υλικό παράχθηκε σε σύστημα αναφοράς ETRS και η Κτηματολόγιο Α.Ε. έχει προχωρήσει στο μετασχηματισμό του στα συστήματα αναφοράς ΕΓΣΑ 87 και WGS 84. Όπως είναι γνωστό, η αξιοποίηση των ορθοεικόνων στο σύστημα αναφοράς WGS 84 περιορίζεται αποκλειστικά σε απλές εφαρμογές θέασης, για δύο λόγους:

- Οποιαδήποτε πράξη της ευρύτερης δημόσιας διοίκησης που σχετίζεται με το χώρο πρέπει να πραγματοποιείται στο εθνικό σύστημα αναφοράς ΕΓΣΑ 87. Για τον ίδιο λόγο ο ιδιωτικός τομέας (μηχανικοί, μελετητές, κτλ) χρησιμοποιούν το ΕΓΣΑ 87.
- Η μετατροπή στο σύστημα αναφοράς WGS 84 διακρίνεται από αρκετά προβλήματα ακρίβειας και λαθών, τα οποία είναι εγγενείς παρενέργειες της πράξης του μετασχηματισμού.

¹ <http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=757&language=el-GR>

² <http://www.kathimerini.gr/824561/article/epikairothta/ellada/dasikoi-xartes-poy-emeinan-sta-syrtaria>

Η διαδικτυακή πρόσβαση στις ορθοεικόνες της Κτηματολόγιο Α.Ε. είναι δυνατή με έναν από τους ακόλουθους τρόπους.

- Υπηρεσία Web Map Service (WMS), που αποτελεί ανοικτό πρότυπο και είναι συμβατή με το 99% των εμπορικών και ανοικτών συστημάτων GIS και διαχείρισης/διαχυσής γεωπληροφορίας. Μέσω αυτής της υπηρεσίας προσφέρεται αποκλειστικά πρόσβαση στις ορθοεικόνες του συστήματος αναφοράς WGS 84.
- Υπηρεσία που είναι συμβατή με τις εφαρμογές ArcGIS και AutoCAD και κατά συνέπεια απαιτεί την ύπαρξη των συγκεκριμένων εμπορικών λογισμικών για την αξιοποίησή της. Μέσω αυτής της υπηρεσίας προσφέρεται πρόσβαση στις ορθοεικόνες του συστήματος αναφοράς ΕΓΣΑ 87.

Λόγω των παραπάνω τεχνικών επιλογών, οποιοσδήποτε δημόσιος φορέας, ιδιώτης ή ερευνητής επιθυμεί πρόσβαση στις ορθοεικόνες ΕΓΣΑ 87 υποχρεούται να διαθέτει εν ισχύ άδεια των παραπάνω κλειστών εφαρμογών. Η συγκεκριμένη πρακτική είναι αντίθετη με τις αρχές του ελεύθερου ανταγωνισμού στο χώρο του λογισμικού, καθώς προσδίδει ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στους συγκεκριμένους κατασκευαστές. Επιπλέον, αποκλείει την αξιοποίηση ελεύθερου λογισμικού, το οποίο είναι διαθέσιμο δωρεάν προς τους τελικούς χρήστες. Ειδικά για τη δημόσια διοίκηση, και για την τρέχουσα κρίσιμη οικονομικά περίοδο, προκαλούνται αναίτιες δαπάνες για την προμήθεια εμπορικού λογισμικού και όχι υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης, η προμήθεια υπηρεσιών τεχνικής υποστήριξης, όπου απαιτούνται, συμβάλλει στην τοπική απασχόλησης εξειδικευμένων στελεχών.

Με βάση τα παραπάνω, προτείνουμε την ελεύθερη διάθεση, δηλαδή χωρίς περιορισμούς, τεχνικούς, νομικούς ή άλλους, σε κάθε ενδιαφερόμενο και σε μορφή επεξεργάσιμη από συστήματα γεωγραφικών πληροφοριών:

- Όλων των δασικών χαρτών που έχουν εκπονηθεί, ακόμη και αν δεν έχει πραγματοποιηθεί η ανάρτησή τους από την ΕΚΧΑ Α.Ε.³
- Των χαρτών δασικής βλάστησης και χρήσεων γης του Υπ. Περιβάλλοντος και Ενέργειας που δυστυχώς διατίθενται με πληρωμή ειδικού τέλους στους πολίτες⁴

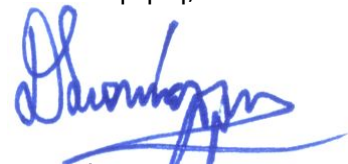
³ www.ktimatologio.gr/forestmaps/Pages/das.aspx

⁴ <http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=609>

Προσβλέπουμε στην παρέμβασή σας προκειμένου να εφαρμοστούν οι νόμοι και να ανοίξουν άμεσα τα δημόσια δεδομένα του κλάδου του Περιβάλλοντος.

Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών σε συνεργασία με τα μέλη του (<http://go.eellak.gr/meli>) και ειδικότερα με τα εργαστήρια που έχουν ως αντικείμενο τις ανοιχτές τεχνολογίες, μπορεί να στηρίξει τις δράσεις που σας ενδιαφέρουν.

Με εκτίμηση,



Ο Πρόεδρος ΔΣ
Διομήδης Σπινέλλης