

Αθήνα, 25 Οκτωβρίου 2018

Αρ. Πρωτ. 660/ΔΣ

**Προς: Υπουργό Διοικητικής Ανασυγκρότησης, κ. Μαρία Ελίζα Ξενογιαννακοπούλου**

**Θέμα: Προτάσεις Αξιοποίησης Ανοιχτών Τεχνολογιών**

Αξιότιμη κ. Υπουργέ,  
επικοινωνούμε μαζί σας από τον Οργανισμό Ανοιχτών Τεχνολογιών (ΕΕΛ/ΛΑΚ - [eellak.gr](http://eellak.gr)). Ο Οργανισμός μας, έχει ως κύριο στόχο να συμβάλλει στην [ανοιχτότητα](#) και ειδικότερα στην προώθηση και ανάπτυξη των [Ανοιχτών Προτύπων](#), του [Ελεύθερου Λογισμικού](#), του [Ανοιχτού Περιεχομένου](#), των [Ανοιχτών Δεδομένων](#) και των [Τεχνολογιών Ανοιχτής Αρχιτεκτονικής](#) στο χώρο της [εκπαίδευσης](#), του [δημόσιου τομέα](#) και των [επιχειρήσεων](#) στην Ελλάδα. Παράλληλα φιλοδοξεί να αποτελέσει κέντρο γνώσης και πλατφόρμα διαλόγου για τις ανοιχτές τεχνολογίες. Ιδρύθηκε το 2008 και σήμερα αποτελείται από 36 Πανεπιστήμια, Ερευνητικά Κέντρα, Τεχνολογικά Ιδρύματα και κοινωφελείς φορείς.

Η σημερινή μας επικοινωνία είναι η πρώτη που γίνεται μαζί σας από την ανάληψη των καθηκόντων σας ως Υπουργός Διοικητικής Ανασυγκρότησης, αλλά συνέχεια μιας διαρκούς προσπάθειας του Οργανισμού, να ενημερώνει τη δημόσια διοίκηση για τις δράσεις της και να την επικουρεί σε θέματα που σχετίζονται με την αξιοποίηση ανοιχτών τεχνολογιών από τον δημόσιο τομέα. Στόχος της σημερινής μας επικοινωνίας είναι να σας ενημερώσουμε επιγραμματικά για τις προτάσεις μας και να προετοιμάσει έτσι το έδαφος, εφόσον το επιθυμείτε, για μια συνάντηση στην οποία θα μπου οι βάσεις για συγκεκριμένες δράσεις της συνεργασίας μας.

Τα τελευταία χρόνια έχει γίνει προσπάθεια να καταστεί η Διοίκηση πιο ανοιχτή και διαφανής με τη θεσμοθέτηση νόμων και κανονιστικών πράξεων προς αυτή την κατεύθυνση.

Το Πρόγραμμα Διαύγεια ([νόμος 3861/201](#)) εισήγαγε έναν από τους σημαντικότερους θεσμούς για την ενίσχυση της διαφάνειας στη χώρα μας τα τελευταία χρόνια, επιτυγχάνοντας να αυξήσει την πρόσβαση του πολίτη στις αποφάσεις της δημόσιας διοίκησης και να διευκολύνει τη ροή της δημόσιας πληροφορίας μειώνοντας το κόστος ελέγχου της διοίκησης. Πρόκειται για μια ρύθμιση «ενεργητικής διαφάνειας», δηλαδή μια ρύθμιση που συνδέει την ισχύ των αποφάσεων φορέων του δημοσίου τομέα με την ανάρτησή τους στο Διαδίκτυο χωρίς περιορισμούς πρόσβασης. Τα τελευταία χρόνια παρατηρείται το φαινόμενο προσπάθειας εξαίρεσης διαφόρων φορέων από το πεδίο εφαρμογής του νόμου, με αποκορύφωμα το πρόσφατο παράδειγμα σε Ακαδημαϊκά Ιδρύματα, τα οποία χρησιμοποιούν ως αφορμή την εφαρμογή του Γενικού Κανονισμού την Προστασία Δεδομένων, για την εμπόδιση του πετυχημένου αυτού θεσμού. Το μεγαλύτερο πρόβλημα είναι ότι δεν υπάρχει ουσιαστικός έλεγχος για την ποιότητα των αποφάσεων που αναρτώνται και πολλοί φορείς με διάφορες αιτιολογίες δεν αναρτούν ή δεν αναρτούν με σωστά μεταδεδομένα όλες τις αποφάσεις. Κυρίως προσπαθούν να αποκρύψουν με διάφορους τρόπους σε ποιους γίνονται αναθέσεις.

Η πρόταση του Οργανισμού Ανοιχτών Τεχνολογιών είναι να μην γίνουν αποδεκτές οι προσπάθειες για εξαιρέσεις και να ενισχυθεί η **Διαύγεια** με την κατάργηση των εξαιρέσεων και την εισαγωγή ρυθμίσεων που θα έχουν ως στόχο την επέκταση του πεδίου εφαρμογής της στο σύνολο των πράξεων της δημόσιας διοίκησης εκτός εκείνων που αφορούν σε εθνική ασφάλεια, ευαίσθητα προσωπικά δεδομένα, εμπιστευτική πληροφορία και απόρρητα αναγνωρισμένα από το νόμο. Επιπλέον, προτείνεται η επέκταση των υποχρεώσεων της Διαύγειας και σε κάθε ιδιώτη που παρέχει δημόσια υπηρεσία (π.χ. με παραχώρηση ή ΣΔΙΤ) και τους ιδιώτες που συμβάλλονται με το δημόσιο ως εργολάβοι ή υπεργολάβοι.

Η δεύτερη πρόταση μας αφορά τη λήψη μέτρων για την ενθάρρυνση της υιοθέτησης **ανοιχτού λογισμικού** και ανοιχτών τεχνολογιών στο δημόσιο τομέα. Ήδη τα τελευταία χρόνια παρατηρείται μία αύξηση χρήσης ανοιχτού

λογισμικού σε όλα τα επίπεδα της Δημόσιας Διοίκησης, τόσο κεντρικά σε Υπουργεία (π.χ. Δικαιοσύνης) όσο τοπικά σε Περιφέρειες και Δήμους (π.χ. Δήμος Καλαμαριάς, Περιφέρειες Αττικής και Κεντρικής Μακεδονίας, κλπ), κυρίως σε επίπεδο υποδομών (backend) αλλά και σε επίπεδο εφαρμογών γραφείου.

Τέλος θα θέλαμε **να σας ενημερώσουμε και να σας προτείνουμε λύσεις για τη διασφάλιση της διαλειτουργικότητας μεταξύ Φορέων του Δημοσίου Τομέα**. Η διασφάλιση της διαλειτουργικότητας μεταξύ των Φορέων του Δημοσίου Τομέα, όσο και μεταξύ δημοσίου και ιδιωτικού τομέα αποτελεί βασική προϋπόθεση για την εύρυθμη λειτουργία των φορέων αυτών, τη λειτουργία των υπηρεσιών ηλεκτρονικής διακυβέρνησης και την **παροχή ολοκληρωμένων υπηρεσιών προστιθέμενης αξίας σε πολίτες και επιχειρήσεις**. Η εφαρμογή του Πλαισίου Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης σε σχέση με τις διατάξεις που αφορούν στο εθνικό πλαίσιο διαλειτουργικότητας δεν έχει εφαρμοστεί ακόμα από την εισαγωγή των σχετικών κανονιστικών πράξεων (Μάρτιος 2012). Πρώτη δράση θα μπορούσε να είναι η διαλειτουργικότητα για την αυτόματη και ασφαλή ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων μέσω των ηλεκτρονικών πρωτοκόλλων που είναι ήδη εγκατεστημένα σχεδόν σε όλους τους φορείς της δημόσιας διοίκησης. Πρόκειται για τη σημαντικότερη πολλαπλασιαστική δράση ηλεκτρονικής διακυβέρνησης καθώς υπάρχει ήδη συναίνεση ανάμεσα στις εταιρείες που εξυπηρετούν το 95% των φορέων κι έχει διαμορφωθεί σχέδιο εγκυκλίου και απόφασης για την εφαρμογή του σχετικού κανονιστικού πλαισίου. Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών θα μπορούσε να λειτουργήσει ως ο συντονιστής της ομάδας εργασίας για τον προσδιορισμό του ανοιχτού προτύπου. Προτείνουμε επίσης ο Οργανισμός μας σε συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης και εταιρείες πληροφορικής που παρέχουν υπηρεσίες σε φορείς της δημόσιας διοίκησης να οργανώσουμε **εργαστήριο διαλειτουργικότητας** (interoperability lab) και **μαραθώνιους διαλειτουργικότητας** (π.χ. [connectathon](#)) για **επιλεγμένους τομείς της δημόσιας διοίκησης**.

Ο Οργανισμός Ανοιχτών Τεχνολογιών σχεδιάζει, αναπτύσει και υποστηρίζει δράσεις με φορείς της δημόσιας διοίκησης μέσω Πλαισίων Συνεργασίας. Ενδεικτικά κάποιοι από τους φορείς αυτούς είναι το **Συμβούλιο της Επικρατείας**, το **Υπουργείο Παιδείας**, η **Περιφέρεια Αττικής** και ο **Δήμος Αθηναίων** (αναλυτικός κατάλογος με όλα τα Πλαίσια Συνεργασίας του

Οργανισμού υπάρχει στο <https://eellak.ellak.gr/sinergasies/>).

Με βάση τα παραπάνω προσβλέπουμε στη συνεργασία σας. Ο Οργανισμός με τα μέλη του, Πανεπιστήμια και Ερευνητικά Κέντρα (κατάλογος με όλα τα μέλη στο <http://go.eellak.gr/meli>), και ειδικότερα με τα εργαστήρια που έχουν ως αντικείμενο τις ανοιχτές τεχνολογίες, μπορούν να στηρίξουν τις δράσεις ανοιχτότητας που ενδιαφέρουν το Υπουργείο Διοικητικής Ανασυγκρότησης.

Με εκτίμηση,  
Ο Πρόεδρος ΔΣ



Διομήδης Σπινέλλης